



El TPS Puede Promover la Estabilidad y Recuperación de los Países Centroamericanos Afectados por los Recientes Huracanes

Por Silva Mathema y Tom Jawetz 21 de diciembre de 2020

En noviembre, dos huracanes mortales, Eta e Iota, azotaron a varios países centroamericanos uno tras otro, causando una devastación generalizada. Desde vientos fuertes a deslizamientos de tierra e inundaciones en Nicaragua, Guatemala, El Salvador, Honduras y otros países. Aunque se necesitará tiempo para conocer el alcance total de los daños, Oxfam informa que, hasta ahora, 11 millones de personas se han visto afectadas en toda la región, con unas 800.000 que fueron evacuadas de sus comunidades.¹

Estados Unidos ha respondido ofreciendo asistencia humanitaria y apoyo financiero y logístico para ayudar en los esfuerzos de recuperación y reconstrucción, incluida la asignación de \$48 millones en asistencia humanitaria a través de la Agencia de EE.UU. para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés) para ayudar a Guatemala, Honduras, Nicaragua y Colombia, así como proporcionando servicios de rescate y entregando ayuda a través del Comando Sur de los Estados Unidos.² Sin embargo, Estados Unidos puede hacer más. Específicamente, el Departamento de Seguridad Nacional de EE.UU. (DHS, por sus siglas en inglés), en consulta con el Departamento de Estado, debería usar su autoridad para designar a Guatemala para el Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés) y redesignar a El Salvador, Honduras y Nicaragua.³ Ofrecer TPS a ciudadanos calificados de países designados que ya residen en los Estados Unidos, les permitiría solicitar un permiso temporal para permanecer en el país y trabajar legalmente, en lugar de verse obligados a regresar a condiciones inseguras en países que actualmente no pueden recibirlos de manera adecuada. El TPS fue creado por ley en 1990 precisamente por esta situación. Es una herramienta clave tanto para albergar como para proteger a los ciudadanos extranjeros, así como para proporcionar a los países que han sufrido daños catastróficos el tiempo y espacio que necesitan para reconstruirse adecuadamente.

Luego de tocar tierra el 3 de noviembre en Nicaragua como huracán de categoría 4, el huracán Eta trajo lluvias torrenciales y fuertes vientos que provocaron inundaciones y deslizamientos de tierra que arrasaron con comunidades enteras en Guatemala, Honduras y Nicaragua.⁴ Dos semanas después, el huracán Iota también de categoría

4, tocó tierra en Nicaragua y siguió un camino similar al de Eta, impactando a las comunidades que ya se recuperaban de la primera tormenta, así como a muchas otras localidades.⁵ Los huracanes gemelos siguieron a dos tormentas tropicales, Amanda y Cristóbal, que al comienzo de la temporada de huracanes de 2020 causaron inundaciones y deslizamientos de tierra mortíferos y destructivos en El Salvador.⁶

El hecho de que estas tormentas golpearan a países ya en aprietos para responder a la pandemia de COVID-19 sólo aumenta los desafíos que enfrentarán para albergar de manera segura a las personas desplazadas por las tormentas y, a la larga, reconstruir y recuperarse de todo lo que se perdió. Actualmente, 404.500 personas en Guatemala y Honduras viven en refugios temporales superpoblados, donde es difícil o imposible que las personas tomen las precauciones necesarias para prevenir la propagación del COVID-19, así como diversas enfermedades transmitidas por mosquitos como el dengue y la malaria.⁷ El almirante Craig S. Faller, jefe del Comando Sur de los EE.UU., que realizó misiones de rescate para salvar vidas antes de pasar a entregar ayuda a personas en regiones de difícil acceso en Guatemala y Honduras, dijo: “la devastación es incomparable. Cuando piensas en COVID, más el doble impacto de estos dos huracanes consecutivos masivos, hay algunas estimaciones de recuperación de hasta una década.”⁸

“La devastación es incomparable. Cuando piensas en COVID, más el doble impacto de estos dos huracanes consecutivos masivos, hay algunas estimaciones de recuperación de hasta una década”.

—Almirante Craig S. Faller, jefe del Comando Sur de los EE.UU.

Los devastadores impactos de los huracanes Eta e Iota

La destrucción física y el daño económico provocados por los huracanes Eta e Iota se comparan ahora con el huracán Mitch de 1998. Mitch, que fue el segundo huracán más mortífero jamás registrado en el Atlántico, tocó tierra en Honduras y se extendió tierra adentro.⁹ La tormenta tuvo una horrenda cifra de muertos de 11.000 personas en Honduras y Nicaragua, causando más de \$3.8 mil millones en daños sólo en Honduras y más de \$6 mil millones en daños en total. Debido a los extraordinarios daños causados por la tormenta, en enero de 1999 Estados Unidos otorgó TPS a ciudadanos hondureños y nicaragüenses en el país, bajo el argumento de que dichas naciones “no pudieron, temporalmente, manejar adecuadamente” el regreso de sus nacionales.¹⁰ Según el Departamento de Estado, el gobierno de los Estados Unidos contribuyó con \$1.1 mil millones a los países centroamericanos para la reconstrucción.¹¹

Algunos economistas creen ahora que debido a que el huracán Eta, a diferencia del huracán Mitch, causó tanta devastación en San Pedro Sula -la segunda ciudad más grande de Honduras y el motor económico del país-, esa tormenta por sí sola pudo haber causado más daños económicos al país que el huracán Mitch.¹² Y eso fue antes de que el huracán Iota agravara los daños, inundando por completo el aeropuerto más grande del país ubicado en San Pedro Sula y causando aún más daños.¹³ Según estimaciones preliminares, Eta e Iota causaron \$10 mil millones en daños económicos a Honduras, una cantidad que es casi el 40 por ciento de su producto interno bruto (PIB).¹⁴ Los dos huracanes también devastaron la infraestructura de Honduras: según la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO), más de 88.000 viviendas

fueron afectadas, y unas 927 carreteras y 134 puentes resultaron dañados o arrasados.¹⁵ COPECO también informa que, al 3 de diciembre, 368.901 personas en Honduras seguían aisladas de la asistencia humanitaria.¹⁶ Áreas enteras a lo largo de la costa norte de Honduras, en su mayoría hogar de comunidades afro-indígenas, fueron arrasadas.¹⁷ Eta destruyó miles de hectáreas de fincas de banano y café, así como otras granjas que producían cultivos como frijoles, arroz, maíz, verduras y frutas.¹⁸ A medida que los residentes regresan gradualmente a sus comunidades, descubren que no sólo han perdido sus hogares y comunidades, sino que también sus medios de vida.¹⁹ Refiriéndose a los dos huracanes y la pandemia de coronavirus, el funcionario gubernamental responsable de gestionar la respuesta de Honduras reflexionó: “Honduras enfrenta probablemente la mayor catástrofe de su historia... Nunca pensamos ni imaginamos que tendríamos tres emergencias de esta magnitud en un año”.²⁰

A Guatemala no le está yendo mejor. Los huracanes dañaron severamente aldeas y comunidades, muchas de las cuales son remotas e indígenas, y destruyeron carreteras y puentes, cortando medios vitales de transporte y comunicación.²¹ Se informa que miles de familias a través de las comunidades tienen acceso limitado o nulo a los servicios de alimentos o agua.²² Mientras todavía se están evaluando los daños en Guatemala, informes indican que más de 22.000 hectáreas de cultivos que incluyen maíz, banano, frijoles y cacao fueron arrasadas.²³ Oxfam estimó que cerca de 71.000 hogares, 500 carreteras y 79 puentes resultaron dañados o destruidos.²⁴ La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de Guatemala, tiene la tarea de estimar las pérdidas y daños causados por los dos huracanes y ayudar al país a planificar la recuperación.²⁵ Al 30 de noviembre, algunas comunidades aún estaban sumergidas, lo que genera preocupación sobre la necesidad de reubicar potencialmente a poblaciones enteras.²⁶ La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres de Guatemala, CONRED, solicitó ayuda internacional, afirmando que los impactos del huracán Eta excedieron la capacidad de respuesta del gobierno.²⁷

El gobierno nicaragüense estimó que Eta e Iota causaron daños por \$743 millones.²⁸ Más de 150.000 casas resultaron dañadas o destruidas en el país, junto con escuelas, centros de salud y el 98 por ciento de la red vial.²⁹ Oxfam informó que las tormentas destruyeron o dañaron más de 5.000 hectáreas de cultivos, además de ahogar a miles de animales.³⁰ El daño de los huracanes a El Salvador se entiende mejor como agravante de los problemas que enfrenta el país después de que dos poderosas tormentas tropicales, Amanda y Cristóbal, empaparon a esa nación en mayo y junio de 2020. Esas dos tormentas anteriores causaron inundaciones y deslizamientos de tierra que resultaron en daños sustanciales a la infraestructura y producción agrícola de El Salvador.³¹ Amanda y Cristóbal obligaron a 12.600 personas a refugiarse temporalmente, dañaron o destruyeron 2.800 hectáreas de cultivos, afectaron a 22.000 agricultores y llevaron a 336.300 personas a una grave inseguridad alimentaria.³² Debido a los huracanes Eta e Iota, el Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador informó pérdida generalizada de cultivos como maíz y frijol, al tiempo que la Federación de Hortalizas y Frutas de El Salvador y la Cámara Salvadoreña de Pequeños y Medianos Productores

“Honduras enfrenta probablemente la mayor catástrofe de su historia... Nunca pensamos ni imaginamos que tendríamos tres emergencias de esta magnitud en un año”.

—Funcionario del gobierno hondureño.

Agrícolas (CAMPO), estimaron la pérdida en alrededor de \$8 millones, sólo por Eta.³³ Oxfam informó que, al 15 de diciembre, se habían destruido 42.000 hectáreas de frijoles y cultivos en El Salvador.³⁴

Un problema subyacente en la región, que se vio considerablemente agravado por el daño económico y físico de los huracanes, es la inseguridad alimentaria generalizada. Hace dos años, el Programa Mundial de Alimentos (WFP, por sus siglas en inglés) advirtió que los períodos prolongados de sequía producto del cambio climático amenazaban con dejar a 2 millones de personas sin una alimentación adecuada en Centroamérica.³⁵ En julio, antes de que los huracanes azotaran la región, el WFP advirtió que el “hambre inducida por COVID-19” estaba colocando a las personas en Guatemala, Honduras y El Salvador en mayor riesgo de inanición y muerte que en toda América Latina.³⁶ En Guatemala, por ejemplo, la cantidad de personas que padecen hambre aumentó a 1,2 millones, un alza de 570.000 desde principios de 2020.³⁷

De acuerdo a la Red de Sistemas de Alerta Temprana contra la Hambruna, se espera que la pérdida de cultivos y medios de vida causada por los huracanes Eta e Iota eleve los precios de los alimentos y agrave la inseguridad alimentaria en varias partes de Guatemala, Honduras y Nicaragua.³⁸ Dada la magnitud de la devastación, los presidentes de Guatemala y Honduras ya han realizado reiteradas solicitudes de asistencia internacional para los esfuerzos de recuperación y para mitigar los impactos del cambio climático en el futuro.³⁹

La pandemia de COVID-19 y las consecuencias económicas en curso comprometerán significativamente los esfuerzos de recuperación de huracanes

Mientras que el daño por los huracanes por sí solo es suficiente para justificar la designación de TPS para los países afectados, es importante comprender cómo la pandemia de coronavirus en curso y sus consecuencias económicas complicarán aún más la capacidad de estos países para aceptar de manera segura y adecuada el regreso de sus nacionales desde el extranjero y reconstruir rápidamente. Particularmente en Guatemala y Honduras, la corrupción actual y los años de negligencia y mala gestión han agravado la capacidad de esos gobiernos para responder a las tormentas.⁴⁰ Incluso antes de que azotaran los huracanes, Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador tenían sistemas de salud débiles que luchaban por combatir adecuadamente la propagación del virus.⁴¹ En Guatemala, hubo informes de hospitales superpoblados, retrasos en el pago a los médicos y falta de suministros médicos básicos y equipos de protección personal en los hospitales.⁴² Según un científico hondureño, a mediados del verano, ese país realizaba sólo un número limitado de testeos por día y contaba con una pequeña cantidad de máquinas para procesarlos. Los hospitales del país también estaban a máxima capacidad, o casi.⁴³ En un momento en que las instalaciones de salud pública ya estaban sobrecargadas, los huracanes Eta e Iota empeoraron las cosas, aumentando significati-

vamente la necesidad de recursos de salud pública adecuados, causando graves daños físicos a las instalaciones de salud en toda la región: la Organización Panamericana de la Salud (OPS) informó que los huracanes dañaron más de 400 establecimientos de salud en Honduras y más de 200 en Guatemala.⁴⁴ La OPS también informó que un total de 640 centros de testeos de COVID-19 en Honduras y Nicaragua fueron afectados por los huracanes.⁴⁵ El daño a la infraestructura de atención médica de estas naciones no sólo debilitará aún más su capacidad para responder a la pandemia, sino que también hará que sea más difícil abordar lesiones y enfermedades que resulten de la falta de agua potable, saneamiento y nutrición adecuada, que es cada vez más omnipresente en muchas regiones.

Asimismo, los huracanes Eta e Iota llevaron a cientos de miles de personas a situaciones precarias que probablemente desencadenarán un aumento sustancial en la propagación del COVID-19. Los refugios abarrotados en Honduras, por ejemplo, carecen de suministros básicos de higiene, saneamiento y equipos de protección personal, al tiempo que los espacios cerrados y estrechos dificultan o imposibilitan el distanciamiento social.⁴⁶ Las autoridades de salud hondureñas informaron recientemente una tasa de positividad de COVID-19 del 33 por ciento en esos refugios, y la OPS informó que miles de personas refugiadas en el departamento de Cortés, que incluye a San Pedro Sula, no tienen acceso a atención de salud.⁴⁷ El riesgo de nuevos brotes de coronavirus persistirá no sólo mientras las personas permanezcan en refugios y sean desplazadas de sus hogares, sino también a medida que comience el arduo trabajo de reconstrucción de comunidades e infraestructura destruidas. Sofía Letona, directora del grupo de ayuda Antigua al Rescate, pronostica que los países “se enfrentan a una inminente crisis de salud... No sólo por Eta e Iota, sino que también porque estas comunidades están completamente desprotegidas de una segunda ola de COVID”.⁴⁸ Este problema tampoco se va a disipar pronto. Mientras algunas partes del mundo, incluido Estados Unidos, ya han comenzado a inocular a las personas con las vacunas COVID-19 y anticipan que éstas estén disponibles para el público en general el próximo año, se espera que las vacunas estén ampliamente disponibles en estos países centroamericanos tan tarde como en 2023.⁴⁹

La interacción entre los daños causados por los huracanes y los recursos de salud pública significativamente comprometidos en estos países es un factor crucial para apoyar la designación de Guatemala y la redesignación de Honduras, El Salvador y Nicaragua para el Estatus de Protección Temporal. Por ejemplo, aunque el Departamento de Seguridad Nacional designó a Haití para el TPS en 2010, apenas nueve días después de que un devastador terremoto azotara el país, volvió a designar al país para el TPS sólo 16 meses después, en parte porque el debilitado sistema de atención médica de la nación no pudo controlar un brote de cólera posterior al terremoto que en ese momento había infectado a casi 200.000 personas, cobrado 4.000 vidas y amenazaba con extenderse por todo el país.⁵⁰ De manera similar, la probable propagación del coronavirus por los países afectados más allá de sus niveles actuales, junto

con el daño sufrido en sus infraestructuras de atención de salud, hacen que sea muy poco probable que estos países centroamericanos puedan acoger de manera segura o adecuada el regreso de sus nacionales que actualmente viven en el extranjero.

El daño económico causado por el coronavirus complicará aún más los esfuerzos de reconstrucción. Como resultado de la pandemia e incluso antes de que los huracanes tocaran tierra, El Salvador, Honduras, Guatemala y Nicaragua proyectaban importantes contracciones en sus economías nacionales. Aproximadamente, 500.000 empleos se perdieron o suspendieron durante el período de cuarentena de tres meses de Honduras a principios de este año, al tiempo que se proyectaba que El Salvador y Guatemala sufrirían 200.000 y 104.000 pérdidas de empleos formales, respectivamente, como resultado de la pandemia.⁵¹

Varios países centroamericanos cumplen con los estándares para TPS

Existen tres bases estatutarias sobre las cuales el DHS puede hacer una designación para TPS: 1) en el caso de un conflicto armado en curso en el país que representaría una seria amenaza para la seguridad de los extranjeros retornados; 2) cuando un desastre natural como un huracán, un terremoto o una epidemia cause daños sustanciales a las condiciones de vida que impidan temporalmente al país extranjero manejar adecuadamente el regreso de sus nacionales, y 3) si el secretario de seguridad nacional llega a la conclusión de que existen “otras condiciones extraordinarias y temporales” en el país que impiden que los nacionales regresen de manera segura, siempre que la concesión del TPS no sea contraria al interés nacional de los EE.UU.⁵²

Basado en el nivel de daño económico, pérdida de hogares y medios de vida, inseguridad alimentaria agravada y generalizada, destrucción de infraestructura crítica como carreteras, puentes, aeropuertos e instalaciones de salud pública como resultado de estos dos huracanes sin precedentes -particularmente en medio de una pandemia en curso que ya ha causado estragos en los sistemas de salud pública y las economías de los países-, los países afectados por Eta e Iota ya califican para designaciones de TPS según uno o dos de los motivos previstos en el estatuto.⁵³ En los próximos meses, estos países sin duda verán empeorar la inseguridad alimentaria; las crisis de salud pública; la falta de vivienda, y la pobreza a medida que los sistemas públicos ya frágiles se vean sometidos a una presión aún mayor.

El TPS fue creado por el Congreso hace 30 años, para abordar precisamente este tipo de situaciones. Para empezar, los dos poderosos huracanes que azotaron la región sin duda han creado una “alteración sustancial, pero temporal, de las condiciones de vida” que -junto con los otros problemas discutidos anteriormente- han hecho que estos países no puedan manejar adecuadamente el regreso de sus ciudadanos.⁵⁴ Como los gobiernos de Guatemala y Honduras ya han solicitado que los Estados Unidos designe a sus países para el TPS -una condición necesaria para una subvención de TPS basada

en la Sección 244 (b) (1) (B) de la Ley de Inmigración y Nacionalidad (INA, por sus siglas en inglés)-, la entrante administración Biden podría actuar rápidamente para publicar un aviso de designación en el Registro Federal.⁵⁵ Además, el daño causado por los huracanes a estos dos países así como a Nicaragua y El Salvador, combinado con las tensiones sobre sus infraestructuras de salud pública como resultado de la pandemia de coronavirus y las tormentas tropicales anteriores que dañaron a El Salvador, constituye el tipo de “condiciones extraordinarias y temporales” que han merecido designaciones de TPS en el pasado. Debido a que no se requiere una solicitud de TPS por parte del estado extranjero para las designaciones hechas a conformidad con la Sección 244 (b)(1)(C) de la INA, la administración entrante podría usar esta autoridad para respaldar una designación de Guatemala para TPS y una redesignación de Honduras, Nicaragua y El Salvador.

Además de proteger a los ciudadanos extranjeros para que no regresen a condiciones inseguras en el extranjero, otro efecto saludable del TPS es que es una de las formas en que Estados Unidos puede ayudar a los países a recuperarse y reconstruirse. Con el TPS, las personas que ya se encuentran en los Estados Unidos calificarán para una autorización de trabajo, lo que probablemente aumentará el flujo de remesas a sus familiares que buscan recomponer sus vidas en estos países. Las remesas constituyen una parte considerable del producto interno bruto de Honduras, Guatemala, Nicaragua y El Salvador, con la mayor proporción de remesas provenientes de los Estados Unidos.⁵⁶ Además, incluso antes de que los huracanes causaran tanta destrucción en la región, altos funcionarios del Departamento de Estado y de la Embajada de los Estados Unidos en El Salvador y Honduras advirtieron en 2017 que la terminación del TPS para los beneficiarios actuales abrumaría la capacidad de los países para reintegrar efectivamente a los retornados, contribuyendo a una mayor desestabilización e inseguridad humana. Un informe de los funcionarios de la minoría para el uso del Comité de Relaciones Exteriores del Senado de los Estados Unidos concluyó que la decisión de la administración Trump de terminar rápidamente las designaciones de TPS para los dos países tuvo motivaciones políticas.⁵⁷

El informe también señaló que los funcionarios del Departamento de Estado advirtieron que terminar con las designaciones actuales estimularía un aumento en la migración irregular a los Estados Unidos. Como algunos predicen ahora un aumento de la emigración de Centroamérica debido a la falta cada vez más aguda de oportunidades económicas y alimentarias, la emisión de nuevas designaciones o redesignaciones de TPS para los países afectados -para evitar tensiones adicionales y promover la inversión- podría ayudar a proporcionar estabilidad y apoyo necesarios para mitigar este fenómeno.⁵⁸ Es importante destacar que un estudio reciente que examinó las designaciones y redesignaciones de TPS pasadas, no encontró evidencia de que el TPS contribuya a un aumento en las llegadas en años posteriores.⁵⁹

Conclusión

Tras consultar con el Departamento de Estado, el Departamento de Seguridad Nacional debería ejercer su autoridad para designar o redesignar, según corresponda, varios países centroamericanos para el TPS. Conceder TPS -junto con la prestación de asistencia humanitaria inmediata y de mediano plazo que se canaliza a través de organizaciones de la sociedad civil, locales e internacionales, dados los niveles extraordinariamente altos de corrupción gubernamental en varios países- puede ayudar a los Estados Unidos a restablecer su papel en la promoción de los derechos humanos, estabilidad económica y seguridad humana en la región. Durante su tiempo como vicepresidente, el presidente electo, Joe Biden, dirigió el esfuerzo de EE.UU. para abordar las causas fundamentales de la migración y forjar una alianza para la prosperidad con El Salvador, Guatemala y Honduras. Incluso antes de la devastación del coronavirus y estos dos huracanes recientes, el enfoque adoptado por la administración Trump socavó considerablemente este trabajo.⁶⁰ Una decisión para designar a Guatemala para el TPS y redesignar a Honduras, Nicaragua y El Salvador, podría anunciarse como parte de un plan integral de la administración Biden para promover la seguridad humana y estabilidad en la región, que incluiría apoyo humanitario adicional y participación diplomática. Dichas designaciones también podrían seguir o ser anunciadas junto con una decisión de revocar y rehacer las seis revisiones de TPS defectuosas realizadas por la administración Trump, que resultaron en rescisiones que permanecen detenidas mientras los desafíos legales en curso están pendientes.⁶¹

Una oferta de TPS a personas de los países centroamericanos afectados contrastará en particular con el enfoque de la actual administración, que no sólo ha trabajado para terminar con las designaciones de TPS existentes, sino que también ha contribuido a la propagación internacional del coronavirus a través de sus prácticas imprudentes de detención y deportación.⁶² Cientos de personas deportadas a Guatemala, por ejemplo, dieron positivo por COVID-19 a su llegada, lo que llevó a los funcionarios del gobierno guatemalteco a detener varias veces los vuelos de deportación que estaban empeorando la crisis de salud pública del país.⁶³ La entrante administración Biden debería usar sin demora la autoridad que le otorgó el Congreso para proteger la vida humana y promover la recuperación y reconstrucción.

Silva Mathema es directora asociada de Políticas y Tom Jawetz es vicepresidente de Política de Inmigración en el equipo de Política de Inmigración del Center for American Progress.

Los autores quisieran agradecer a Victoria Gass de Oxfam y Daniella Burgi-Palomino del Grupo de Trabajo de América Latina (LAWG, por sus siglas en inglés) por su retroalimentación, así como a Sofía Carratala del Center for American Progress por brindar apoyo a la investigación.

Notas Finales

- 1 Victoria Gass, senior policy adviser for Central America, Oxfam, personal communication via email, December 4, 2020, on file with authors.
- 2 U.S. Agency for International Development, "Latin America - Storms: Fact Sheet #6" (Washington: 2020), available at https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/2020_12_03_USAID-BHA_Latin_America_Storms_Fact_Sheet_6.pdf; Rachel Salpietra, "JTF-Bravo begins Iota Response," U.S. Southern Command, November 23, 2020, available at <https://www.southcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/Article/2428091/jtf-bravo-begins-iota-response/>.
- 3 U.S. Citizenship and Immigration Services, "Temporary Protected Status," available at <https://www.uscis.gov/humanitarian/temporary-protected-status> (last accessed December 2020). As a result of pending litigation challenging the Trump administration's efforts to terminate TPS designations for six countries including El Salvador, Honduras, and Nicaragua, the Department of Homeland Security on December 7, 2020, gave notice of its plans to automatically extend until October 4, 2021, TPS and the validity periods for certain TPS-related documents for current TPS holders from all of the countries. The decision was unrelated to the developing situation in Central America, and it offers protection only to current TPS holders and not to nationals of those countries who do not already have TPS.
- 4 Lutheran World Relief, "Situation Report: Hurricane Eta" (2) (2020), available at <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Hurricane%20Eta%20Sitrep%202.pdf>. Associated Press, "Hurricane Iota hits Nicaragua threatening catastrophic damage," *The Guardian*, November 17, 2020, available at <https://www.theguardian.com/world/2020/nov/17/hurricane-iota-hits-nicaragua-threatening-catastrophic-damage>
- 5 Project HOPE, "Hurricanes Eta & Iota: Situation Report #2" (Bethesda, MD: 2020), available at <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Hurricane%20Eta-Iota-SitRep2-111720.pdf>; UNICEF, "Central America Hurricanes Eta and Iota: Humanitarian Situation Report No. 3" (New York: 2020), available at <https://reliefweb.int/report/honduras/unicef-central-america-humanitarian-situation-report-no-3-hurricanes-eta-and-iota>.
- 6 Maria Cramer, "Cristobal Threatens Gulf Coast From Louisiana to Florida," *The New York Times*, June 5, 2020, available at <https://www.nytimes.com/2020/06/05/us/tropical-storm-cristobal-louisiana.html>.
- 7 U.S. Agency for International Development, "Latin America - Storms: Fact Sheet #6; Reuters, "Hondurans who fled Hurricanes Iota and Eta now face coronavirus in overcrowded shelters," *NBC News*, November 20, 2020, available at https://www.nbcnews.com/news/latino/hondurans-who-fled-hurricanes-iota-eta-now-face-coronavirus-overcrowded-n1248380?fbclid=IwAR0fUCWjCRtagrF3NVM6z4E42YBKDIN9mUH-S-yPZ3ivyNtG_eyEwyRg9zc; Sandra Cuffe, "Hurricane Eta devastates Central America as U.S. withdraws from Climate Accord," *The Intercept*, November 16, 2020, available at <https://theintercept.com/2020/11/16/hurricane-eta-central-america/>; U.N. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Honduras: Humanitarian needs increase as hurricane recovery efforts continue," December 2, 2020, available at <https://www.unocha.org/story/honduras-humanitarian-needs-increase-hurricane-recovery-efforts-continue>.
- 8 Natalie Kitroeff, "2 Hurricanes Devastated Central America. Will the Ruin Spur a Migration Wave?," *The New York Times*, December 4, 2020, available at <https://www.nytimes.com/2020/12/04/world/americas/guatemala-hurricanes-mudslide-migration.html>.
- 9 Sarah Stewart, "Reflections on the 20th Anniversary of Hurricane Mitch," *Inter-American Foundation*, December 16, 2018, available at <https://www.iaf.gov/content/story/reflections-on-the-20th-anniversary-of-hurricane-mitch/>.
- 10 Madeline Messick and Claire Bergeron, "Temporary Protected Status in the United States: A Grant of Humanitarian Relief that Is Less than Permanent," *Migration Policy Institute*, July 2, 2014, available at <https://www.migrationpolicy.org/article/temporary-protected-status-united-states-grant-humanitarian-relief-less-permanent>; U.S. Citizenship and Immigration Services, "Designation of Honduras Under Temporary Protected Status," *Federal Register* 64 (2) (1999): 524-526, available at <https://www.federalregister.gov/documents/1999/01/05/98-34849/designation-of-honduras-under-temporary-protected-status>; U.S. Citizenship and Immigration Services, "Designation of Nicaragua Under Temporary Protected Status," *Federal Register* 64 (2) (1999): 526-528, available at <https://www.federalregister.gov/documents/1999/01/05/98-34848/designation-of-nicaragua-under-temporary-protected-status>.
- 11 U.S. Department of State, "Emergency Supplemental Package for Central America, the Caribbean, and Colombia" (Washington: 1999), available at https://1997-2001.state.gov/regions/wha/fs_990525_cenamer_supp.html.
- 12 Jeff Ernst, "Everything buried in mud: Hurricane Eta's devastating blow to Honduras," *The Guardian*, November 11, 2020, available at <https://www.theguardian.com/global-development/2020/nov/11/everything-buried-in-mud-hurricane-etas-devastating-blow-to-honduras>.
- 13 Alejandro Zúñiga, "San Pedro Sula, Honduras airport submerged by Hurricane Iota flood," *The Tico Times*, November 20, 2020, available at <https://ticotimes.net/2020/11/20/san-pedro-sula-honduras-airport-submerged-by-hurricane-iota-flood>.
- 14 Gustavo Palencia, "Hurricanes Eta and Iota caused \$10 billion in damages in Honduras, foreign minister says," *Reuters*, December 14, 2020, available at <https://www.reuters.com/article/us-honduras-storms/hurricanes-eta-and-iota-caused-10-billion-in-damages-in-honduras-for-foreign-minister-says-idUSKBN28O2U0>; The World Bank, "GDP (current US\$) - Honduras 2020," available at <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=HN> (last accessed December 2020).
- 15 Victoria Gass, senior policy adviser for Central America, Oxfam, personal communication via email, December 8, 2020, on file with authors.
- 16 *Ibid.*
- 17 Cuffe, "Hurricane Eta devastates Central America as U.S. withdraws from Climate Accord."
- 18 Fatima Romero Murillo, "Estiman en L125,000 millones las pérdidas dejadas por Eta," *La Prensa*, November 10, 2020, available at <https://www.laprensa.hn/honduras/1421356-410/honduras-estiman-125000-millones-perdidas-dejadas-eta>.
- 19 Delphine Schrank, "Battered by back-to-back hurricanes, Honduras braces for a long recovery," *The Washington Post*, November 26, 2020, available at https://www.washingtonpost.com/world/the_americas/hurricane-eta-iota-honduras-central-america/2020/11/25/8cd11e98-2e75-11eb-bae0-50bb17126614_story.html.
- 20 *Ibid.*
- 21 Andrea Domínguez E Irving Escobar, "Lo perdí todo: Vecinos de Teculután relatan las penurias que afrontan luego del paso de Eta e Iota," *Prensa Libre*, November 24, 2020, available at <https://www.prensalibre.com/ciudades/zacapa/lo-perdi-todo-vecinos-de-teculutan-relatan-las-penurias-que-afrontan-luego-del-paso-de-eta-e-iota/>; Cuffe, "Hurricane Eta devastates Central America as U.S. withdraws from Climate Accord."

- 22 César Pérez Marroquín and Mike Castillo, "Con rutas destruidas y el tráfico aéreo restringido, situación de familias del norte de Huehuetenango se agrava por falta de alimentos," *Prensa Libre*, November 24, 2020, available at https://www.prensalibre.com/ciudades/huehuetenango/con-rutas-destruidas-y-el-trafico-aereo-restringido-situacion-de-familias-del-norte-de-huehuetenango-se-agrava-por-falta-de-alimentos/?cx_testId=5&cx_testVariant=cx_1&cx_artPos=1#cxrecs_s.
- 23 Sandra Cuffe, "The Ixil helping the Ixil: Indigenous people in Guatemala lead their own Hurricane Eta response," *The New Humanitarian*, November 10, 2020, available at <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2020/11/10/guatemala-hurricane-eta-indigenous-response#:~:text=Eta%20completely%20destroyed%20crops%20across,begun%20and%20is%20now%20lost;Geldi%20Mu%C3%B1oz%20Palala,%20%E2%80%99%20da%C3%B1a%2022%20mil%20hect%C3%A1reas%20de%20cultivos%20-%20El%20Peri%C3%B3dico,%20November%2010,%202020,available%20at%20https://elperiodico.com.gt/noticias/economia/2020/11/10/eta-dana-22-mil-hectareas-de-cultivos/>.
- 24 Gass, personal communication, December 4, 2020.
- 25 Brenda Larios, "Segeplan realizará la evaluación de pérdidas y daños por la depresión Eta," *AGN*, November 16, 2020, available at <https://agn.gt/segeplan-realizara-la-evaluacion-de-perdidas-y-danos-por-la-depresion-eta/>.
- 26 U.N. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Latin America and the Caribbean: Weekly Situation Update (23-19 November)" (New York: 2020), available at <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Latin%20America%20and%20The%20Caribbean%20-%20Weekly%20Situation%20Update%20%2823-29%20November%202020%29%20As%20of%2030%20November%202020.pdf>.
- 27 Oscar García, "Se ha sobrepasado la capacidad de respuesta, dice Conred, mientras que gobierno hace llamado para ayuda internacional," *Prensa Libre*, November 11, 2020, available at <https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/eta-se-ha-sobrepasado-la-capacidad-de-respuesta-dice-conred-mientras-que-gobierno-hace-llamado-para-ayuda-internacional/?eType=EmailBlastContent&eid=a3a9eb28-f43f-4b0c-9349-6b408721ed49>.
- 28 Reuters Staff, "Hurricanes Eta, Iota hit Nicaragua with \$743 million in economic losses," *Reuters*, November 24, 2020, available at <https://www.reuters.com/article/storms-centralamerica/hurricanes-eta-iota-hit-nicaragua-with-743-million-in-economic-losses-idUSKBN28509M>.
- 29 Gass, personal communication, December 4, 2020; Geovanny Shiffman and Karen Diaz Lopez, "Pérdidas por Eta e Iota ascienden a más de 742 millones de dólares, según el régimen," *La Prensa*, November 24, 2020, available at <https://www.laprensa.com.ni/2020/11/24/nacionales/2751242-perdidas-por-eta-e-iota-ascienden-a-mas-de-742-millones-de-dolares-segun-el-regimen>.
- 30 Gass, personal communication, December 4, 2020.
- 31 ReliefWeb, "WFP El Salvador Situation Report #2 - Tropical Storm Amanda (17 June 2020)," June 17, 2020, available at <https://reliefweb.int/report/el-salvador/wfp-el-salvador-situation-report-2-tropical-storm-amanda-17-june-2020>.
- 32 Ibid.; U.N. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "El Salvador Impact Snapshot: Tropical Storm Amanda and Tropical Storm Cristobal" (New York), available at <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2020-06-08%20TS%20Amanda%20Cristobal%20Snapshot%20%28ENG%29-3.pdf> (last accessed December 2020).
- 33 Javier Orellana, "Se reportan miles de familias con pérdidas materiales y de sus medios de vida por paso de huracanes": OIRSA," *La Prensa Gráfica*, November 19, 2020, available at <https://www.laprensagrafica.com/economia/Se-reportan-miles-de-familias-con-perdidas-materiales-y-de-sus-medios-de-vida-por-paso-de-huracanes-OIRSA-20201119-0033.html>.
- 34 Victoria Gass, senior policy adviser for Central America, Oxfam, personal communication via email, December 15, 2020, on file with authors.
- 35 Anastasia Moloney, "Two million risk hunger after drought in Central America - U.N," *Reuters*, September 7, 2018, available at <https://www.reuters.com/article/us-america-drought-un/two-million-risk-hunger-after-drought-in-central-america-u-n-idUSKCN1LN2AY>.
- 36 Lisa Schlein, "COVID-induced Hunger Could Destabilize Latin America, WFP Warns," *Voice of America*, July 31, 2020, available at <https://www.voanews.com/america/covid-induced-hunger-could-destabilize-latin-america-wfp-warns>.
- 37 Action Against Hunger, "Number of People Facing Hunger in Guatemala Doubled Due to COVID-19," *United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*, June 15, 2020, available at <https://reliefweb.int/report/guatemala/number-people-facing-hunger-guatemala-doubled-due-covid-19>.
- 38 U.S. Agency for International Development, "Latin America - Storms Fact Sheet #4" (Washington: 2020), available at https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/2020_11_27_USAID-BHA_Latin_America_Storms_Fact_Sheet_4.pdf.
- 39 Lorena Arroyo, "Centroamérica pide ayuda para la reconstrucción tras los huracanes: 'Somos víctimas del cambio climático,'" *El País*, November 24, 2020, available at <https://elpais.com/internacional/2020-11-24/centroamerica-pide-ayuda-para-reconstruirse-tras-los-huracanes-somos-victimas-del-cambio-climatico.html>.
- 40 Elisabeth Malkin, "How graft and incompetence aggravate the effects of climate change in Central America," *The Washington Post*, November 23, 2020, available at <https://www.washingtonpost.com/opinions/2020/11/23/how-graft-incompetence-aggravate-effects-climate-change-central-america/#click=https://t.co/LBMzaFOZUM>.
- 41 Robin Young and Serena McMahon, "With Few Ventilators And Scarce Information, Honduran Doctors Prepare For COVID-19," *WBUR*, March 25, 2020, available at <https://www.wbur.org/hereandnow/2020/03/25/honduras-coronavirus-health-care>.
- 42 Nelton Rivera, "Guatemala: Contagios por covid-19 crecen y gobierno reduce la cantidad de pruebas," *Avispa Media*, August 18, 2020, available at <https://avispa.org/guatemala-contagios-por-covid-19-crecen-y-gobierno-reduce-la-cantidad-de-pruebas/>; Douglas Cuevas, "Coronavirus: La falta de pruebas resta certeza a las estadísticas oficiales," *Prensa Libre*, August 14, 2020, available at <https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/coronavirus-la-falta-de-pruebas-resta-certeza-a-las-estadisticas-oficiales/>; *Forbes* Centroamérica, "Hospital general de Guatemala sufre sobrepoblación en espacios para COVID-19," July 2, 2020, available at <https://forbescentroamerica.com/2020/07/02/hospital-general-de-guatemala-sufre-sobrepoblacion-en-espacios-para-covid-19/>; Adeline Neau, Madeleine Penman, and Josefina Salomón, "Guatemala's health workers are endangered by COVID-19, but also by their government," *Amnesty International*, July 3, 2020, available at <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/07/trabajadoras-salud-guatemala-corren-peligro-covid19/>; EFE, "Coronavirus: más de mil 115 trabajadores de hospitales contrajeron el covid-19," *Prensa Libre*, October 29, 2020, available at <https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/coronavirus-mas-de-mil-115-trabajadores-de-hospitales-contrajeron-el-covid-19/>.
- 43 Marcos González Díaz, "Coronavirus en Honduras: las imágenes que muestran la saturación de hospitales en el país por el covid-19," *BBC*, July 16, 2020, available at <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-53424546>.
- 44 Pan American Health Organization and World Health Organization, "PAHO/WHO Response to Hurricanes Eta and Iota in Central America - Situation Report 9" (Washington and Geneva: 2020), available at <https://www.paho.org/en/documents/pahowho-response-hurricanes-eta-and-iota-central-america-situation-report-9>.
- 45 Raisa Santos, "Hurricanes And Holidays Set To Worsen COVID In The Americas," *Health Policy Watch*, November 26, 2020, available at <https://healthpolicy-watch.news/hurricanes-and-holidays-set-to-worsen-covid-in-the-americas/>.

- 46 Reuters, "Hondurans who fled Hurricanes Iota and Eta now face coronavirus in overcrowded shelters," NBC News, November 20, 2020, available at https://www.nbcnews.com/news/latino/hondurans-who-fled-hurricanes-iota-eta-now-face-coronavirus-overcrowded-n1248380?fbclid=IwAR0fUCWjCrtagrF3NVM6z4E42YBKDIN9mUH-S-yPZ3ivyNTG_eyEwyRg9zc; U.S. Agency for International Development, "Latin America – Storms: Fact Sheet #3" (Washington: 2020), available at <https://www.usaid.gov/crisis/hurricanes-iota-eta/fy21/fs3>.
- 47 Forbes Centroamérica, "Tasa de casos por covid-19 en albergues de Honduras se sitúa en un 33%," November 10, 2020, available at <https://forbescentroamerica.com/2020/11/10/tasa-de-casos-por-covid-19-en-albergues-de-honduras-se-situa-en-un-33/>; U.S. Agency for International Development, "Latin America - Storms: Fact Sheet #5" (Washington: 2020), available at https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/12.01.2020_US-AID-BHA_Latin_America_Storms_Fact_Sheet_5.pdf.
- 48 Kitroeff, "2 Hurricanes Devastated Central America. Will the Ruin Spur a Migration Wave?";
- 49 Agathe Demarais via the Economist Intelligence Unit, @AgatheDemarais, December 11, 2020, 10:00 a.m., Twitter, available at <https://twitter.com/AgatheDemarais/status/137411827471355912?s=20>.
- 50 U.S. Citizenship and Immigration Services, "Designation of Haiti Under Temporary Protected Status," Federal Register 75 (13) (2010): 3476–3479, available at <https://www.federalregister.gov/documents/1999/01/05/98-34849/designation-of-honduras-under-temporary-protected-status>; U.S. Citizenship and Immigration Services, "Extension and Redesignation of Haiti for Temporary Protected Status," Federal Register 76 (97) (2011): 29000–29004, available at <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2011-05-19/pdf/2011-12440.pdf>.
- 51 Reuters Staff, "Honduras begins reopening economy despite coronavirus risk to health system," Reuters, June 8, 2020, available at <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-honduras-economy-idUSKBN23F2V2>; Elizabeth Gonzalez and others, "The Coronavirus in Latin America," Americas Society/Council of the Americas, November 18, 2020, available at <https://www.as-coa.org/articles/coronavirus-latin-america#nicaragua>.
- 52 U.S. House of Representatives, "8 USC 1254a: Temporary protected status," available at <https://usc.house.gov/view.xhtml?req=granuleid:USC-prelim-title8-section1254a&num=0&edition=prelim> (last accessed December 2020).
- 53 Matthew Cappucci, "Two Category 4 hurricanes hit the same place in two weeks. That's unheard of," The Washington Post, November 17, 2020, available at <https://www.washingtonpost.com/weather/2020/11/17/nicaragua-eta-iota-landfalls/>.
- 54 8 U.S.C. 1254a(b)(1)(B)(i).
- 55 Reuters Staff, "United States asked to allow Guatemalans to stay on humanitarian grounds after storm," Reuters, November 11, 2020, available at <https://www.reuters.com/article/us-storm-eta-guatemala-migration/united-states-asked-to-allow-guatemalans-to-stay-on-humanitarian-grounds-after-storm-idUSKBN27S05E>; Kevin Sieff, "Honduras president seeks assistance, warns of increased migration in wake of devastating hurricanes," The Washington Post, December 4, 2020, available at https://www.washingtonpost.com/world/the_americas/honduras-requests-tps-status-trump-administration/2020/12/04/22a076d8-35ad-11eb-8d38-6aea1adb3839_story.html.
- 56 The World Bank, "Personal remittances, received (% of GDP) - Guatemala, Honduras, Nicaragua, El Salvador," available at https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRFPWKR.DT.GD.ZS?locations=GT-HN-NI-SV&name_desc=false (last accessed December 2020); Pew Research Center, "Remittance flows worldwide in 2017," April 3, 2019, available at <https://www.pewresearch.org/global/interactives/remittance-flows-by-country/>.
- 57 Minority Staff Report for U.S. Senate Committee on Foreign Relations, "Playing Politics with Humanitarian Protections: How Political Aims Trumped U.S. National Security and the Safety of TPS Recipients" (Washington: 2019), available at <https://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/TPS%20Report%20FINAL.pdf>.
- 58 Laura Gottesdiener and Lizbeth Diaz, "We lost everything: Central Americans flee north after back-to-back hurricanes," Reuters, December 4, 2020, available at <https://www.reuters.com/article/us-usa-immigration-storms-feature/we-lost-everything-central-americans-flee-north-after-back-to-back-hurricanes-idUSKBN28E1BY>.
- 59 Andrew I. Schoenholtz, "The Promise and Challenge of Humanitarian Protection in the United States: Making Temporary Protected Status Work as a Safe Haven," *Northwestern Journal of Law & Social Policy* (15) (1) (2019): 1–37, available at <https://scholarlycommons.law.northwestern.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1193&context=njls>.
- 60 Joseph R. Biden Jr., "Joe Biden: A Plan for Central America," *The New York Times*, January 29, 2015, available at <https://www.nytimes.com/2015/01/30/opinion/joe-biden-a-plan-for-central-america.html>; Shannon K O'Neil, "Biden Can't Pick Up in Latin America Where Obama Left Off," *Bloomberg*, December 3, 2020, available at <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2020-12-03/biden-can-t-pick-up-in-latin-america-where-obama-left-off>.
- 61 Alan Gomez, "The six countries 300,000 immigrants must return to with end of TPS program," *USA Today*, October 15, 2018, available at <https://www.usatoday.com/story/news/world/2018/10/15/six-countries-300-000-immigrants-must-return-end-tps/1112581002/>.
- 62 Sofia Carratala and Tom Jawetz, "Federal Immigration Officials Must Take Immediate Action to Prevent Further Coronavirus Outbreaks at Detention Facilities," *Center for American Progress*, May 1, 2020, available at <https://www.americanprogress.org/issues/immigration/news/2020/05/01/484280/federal-immigration-officials-must-take-immediate-action-prevent-coronavirus-outbreaks-detention-facilities/>.
- 63 Daniel Gonzalez, "They were sending the virus: Guatemala reels after U.S. deports hundreds of deportees with COVID-19," *The Arizona Republic*, October 28, 2020, available at <https://www.azcentral.com/story/news/politics/immigration/2020/10/28/hundreds-deported-by-us-to-guatemala-during-pandemic-had-covid-19/5902239002/>.